LOS DESAFÍOS EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN PARAGUAY

Verónica Serafini Geoghegan

PRINCIPIOS DE UNA POLÍTICA DE LUCHA CONTRA LA POBREZA

- Perspectiva de derecho
- Perspectiva de género
- Compromisos internacionales
- Evidencia empírica
- Intervención en las causas y atención al ciclo de vida
- Capacidad institucional
- Racionalidad del ciclo de política: construcción de la agenda, diseño, implementación, monitoreo y evaluación

PERSPECTIVA DE DERECHO

- Universalidad
- Integralidad
- Exigibilidad
- Accesibilidad

PERSPECTIVA DE GÉNERO

- Hombres y mujeres experimentan la pobreza de manera diferente: trabajo doméstico no remunerado, desempleo, subempleo, discriminación salarial, desigualdad del acceso, uso y control de los recursos productivos y baja participación social y política.

- Las políticas afectan de manera diferenciada y pueden incluso perjudicarlas.

CAUSAS Y CICLO DE VIDA

- Modelo económico
- Exclusión social



- Vulnerabilidad

- No genera empleos de calidad, expulsión rural
- Baja cobertura de servicios públicos: educación inicial y media, agua, salud, seguridad social, capacitación laboral
- Mala calidad de servicios públicos: energía, educación, extensionismo agrícola, justicia, debilidad institucional para hacer cumplir las normas ambientales, laborales

PREJUICIOS QUE EMPAÑAN LA DISCUSIÓN

- «Haraganería» del paraguayo
- La pobreza es una «actitud mental»

PARAGUAY

- La pobreza es multidimensional
- Pobreza (de ingreso) moderada disminuye lentamente, pobreza extrema se mantiene, incluso aumenta con el crecimiento económico. Es rural.
- La niñez la mas afectada, pero crece rápidamente la pobreza juvenil urbana.
- Directamente relacionada (causas) con la desigualdad, la exclusión social y la vulnerabilidad económica.

PROGRAMAS

- No todos hacen referencia explícita a la pobreza
- De los que hacen referencia no atacan las causas o prometen respuestas que por la exclusión existente no les llegarán a los pobres, con lo que la desigualdad puede aumentar por culpa de una política pública no focalizada.
- Las propuestas no son financiables y si se financian con el sistema tributario actual, el peso recae en los pobres nuevamente y el gasto actual es bajo

VULNERABILIDAD: in

PAISES	Estratos extrema pobreza	Estratos pobreza moderada	Total estratos pobres	Estratos Vulnerables	Estratos medios con seg.económ.	Estratos altos
Argentina	4,2	6,6	10,8	31,4	54,4	3,4
Bolivia	12,3	13,8	26,1	44,6	28,7	0,6
Brasil	12,6	11,9	24,5	37,3	34,8	3,4
Chile	2,9	7,0	9,9	40,5	44,0	5,6
Colombia	12,7	13,0	25,6	37,5	33,2	3,7
Costa Rica	8,1	11,5	19,6	39,7	37,2	3,4
Ecuador	13,6	16,0	29,5	43,0	26,6	0,9
El Salvador	22,0	19,8	41,7	41,1	16,8	0,4
Guatemala	41,1	22,0	63,1	27,4	9,0	0,5
Honduras	37,4	19,0	56,4	29,9	12,8	0,8
México	12,5	15,4	28,0	44,2	26,4	1,4
Nicaragua	36,2	22,2	58,4	32,5	8,8	0,4
Panamá	11,6	9,6	21,2	36,1	38,9	3,7
Paraguay	***18,4***	***14,3***	***32,8***	***40,5***	***25,5***	***1,3***
Perú	11,9	12,3	24,2	40,0	34,3	1,5
R.Dominic.	14,0	19,4	33,3	42,3	23,2	1,1
Uruguay	2,6	5,4	8,1	26,4	60,2	5,4
Venezuela	12,4	16,6	29,0	47,7	23,1	0,2
Am.Latina	**15,9**	**14,2**	**30,1**	**37,9**	**29,9**	**2,1**

VULNERABILIDAD: EDAD Y GÉNERO

- Pobres extremos: niños, niñas y adolescentes. El crecimiento pareciera que incidió en el trabajo infantil y adolescente.
- Trabajo infantil, alta deserción escolar adolescente
- Inicio de un proceso de envejecimiento
- Alta incidencia del trabajo informal y precario

VULNERABILIDAD: EDAD Y GÉNERO

- 42,6% de adolescentes y jóvenes entre 15 y 19 años se encuentra asistiendo en el nivel que corresponde; 31,8% no asiste a ninguna institución
- Disminuyó a la mitad el peso de las razones para dejar de estudiar derivadas del gasto de bolsillo (complemento nutricional, kits, gratuidad aranceles: todos universales). Pero, la razón “necesidad de trabajar” casi se triplicó)

- 347.000 NINIs, 261.000 son mujeres, 142.000 mujeres inactivas no disponibles (labores domésticas)
- Causas principales: labores domésticas o razones familiares

PROTECCIÓN SOCIAL

- “Constituye un conjunto de políticas y programas gubernamentales y privados (mercado, familias y organizaciones sociales y comunitarias) con los que las sociedades garantizan un ingreso que permita mantener niveles mínimos de calidad de vida para el desarrollo de las personas, posibilitan el acceso a servicios sociales y de promoción, procuran la universalización del trabajo decente, y dan respuestas a diversas contingencias que compensan la falta o reducción sustancial de ingresos provenientes del trabajo” (CEPAL, 2010, Imas, 2012)

PROTECCIÓN SOCIAL

- **Conceptos necesarios, más allá de la pobreza: riesgos y vulnerabilidades. La pobreza es causa de vulnerabilidad**

- **Vulnerabilidades: económicas, sociales (salud, educación, redes), ambientales (desastres)**

PROTECCIÓN SOCIAL

- Política diferente a la de salud y educación
- Bisagra entre la política social y la económica (igual que la política laboral)
- Exige análisis desde una perspectiva de género y ciclo de vida

QUÉ HACER

- Incorporación de la **perspectiva de género**
  - Política de cuidado: NINIs, causas de deserción escolar diferenciadas por sexo, segregación ocupacional, desigualdad en los ingresos laborales, desigualdad en el acceso a activos
  - Eliminación de los sesgos de género en la oferta pública de servicios económicos
- Distinción entre la estrategia dirigida a **pobreza extrema y pobreza moderada**

QUÉ HACER (Niñez y adolescencia)

- Creación **Red de protección social** que garantice:
  - Permanencia (y promoción) en el sistema educativo (EEB y EM) y 100% de cobertura en alimentación escolar
  - Acceso a servicios de salud, especialmente en atención primaria
  - Erradicación del trabajo infantil
  - Cobertura del 100% de la niñez y adolescencia en pobreza extrema con TMC
  - Atención particular a la primera infancia: erradicación de la desnutrición infantil, otras acciones
  - Atención particular a adolescentes: protección al trabajo, prevención del embarazo, recreación y deportes

- **Inclusión económica**
  - Impulso a la Agricultura Familiar – cadenas productivas
  - Equiparación del trabajo doméstico al resto de las ocupaciones
  - Formalización del empleo:
    - Fiscalización del cumplimiento de las normas laborales (seguridad social, salario mínimo)
    - Intermediación laboral
  - Inclusión financiera (ahorros, seguros, créditos, depósitos)
  - Formación para el trabajo

QUÉ HACER (adultos mayores)

- Creación **Red de protección social** que garantice:
  - Cobertura del 100% de adultos mayores pobres con pensión
  - Atención a la salud y a cuidados